



Sel kommune

Utskrift av møtebok

Arkivsak: 2008/14-6
Arkiv: 123
Saksbehandler: Line Brånå
Dato: 17.01.2011

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
5/11	Kommunestyret	31.01.2011

Regional plan for Rondane- Sølknkletten, høring av planforslag

Vedlegg:

1. Regional plan for Rondane-Sølknkletten, hele plankartet
2. Illustrasjonsplan for Rondane-Sølknkletten, hele plankartet
3. Regional plan for Rondane-Sølknkletten, kartutsnitt Sel kommune
4. Illustrasjonsplan for Rondane-Sølknkletten, kartutsnitt Sel kommune
5. Mål og retningslinjer
6. Handlingsplan med prioriterte tiltak
7. Temakart bom/vinterstengte veger, kartutsnitt Sel kommune

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

1. Oversendelsesbrev, Oppland og Hedmark fylkeskommune, 17.11.10 (mottatt 22.11.10)
2. Planbeskrivelse regional plan Rondane-Sølknkletten, datert 04.10.10
3. Konsekvensvurderinger av scenarier, rapport utarbeidet av Østlandsforskning (ØF-rapport nr. 7/2010)
4. Gjeldende fylkesdelplan Rondane, vedtatt 18.05.00

Samtlige plandokumenter til den regionale planen er tilgjengeliggjort på følgende internettadresse: <http://www.oppland.no/no/FDP-Rondane-Solnkletten/Nyheter/Regional-plan-for-Rondane---Solnkletten-til-horing/>

Saksopplysninger:

Forslag til regional plan for Rondane-Sølknkletten er lagt ut til høring, med frist til å fremme merknader som er satt til 1 februar 2011. Planforslaget er utarbeidet i felleskap av fylkeskommunene i Oppland og Hedmark, og avgrenses i vest av E6 i Gudbrandsdalen, i sør av Rv 25 mellom Hamar og Elverum, i øst av Rv 3 i Østerdalen, og i nord av Fv 29 mellom Hjerkin og Alvdal. Den regionale planen består av planbeskrivelse med handlingsprogram og konsekvensvurderinger av scenarier, illustrasjonskart og plankart samt temakart. Faglig ansvarlig for planprosessen er fylkesdirektør i Hedmark og fylkesrådmann i Oppland. Prosjektledere er fylkesrådet i Hedmark og fylkesutvalget i Oppland. Foreliggende planforslag er nå lagt ut til offentlig ettersyn, der det er åpnet for at innspill og kommentarer kan gis til plandokumentene. Det er i den forbindelse at saken fremmes for kommunestyret.

Bakgrunn

Bakgrunnen for utarbeidelse av regional plan for Rondane og Sølknkletten er at området har status som nasjonalt villreinområde. I den forbindelse er det sendt ut et bestillingsbrev fra Miljøverndepartementet angående utarbeidelse av regionale planer for nasjonale villreinsområder. Departementet forutsatte at planene skulle fastsette en langsiktig arealforvaltning som balanserer bruk og vern for de aktuelle fjellområdene med influensområder.

Regional plan

I hht. plan- og bygningslovens bestemmelser vil planen være retningsgivende for kommunal planlegging og gi føringer for statlig og fylkeskommunal sektorplanlegging. Planen skal legge opp til en differensiert forvaltning av områder sett i forhold til områdenes betydning for villrein og lokalsamfunn. Planen vil gi retningslinjer for utbygging, men ikke angi konkrete, geografisk avgrensede områder for utbygging. Dette vil fortsatt være en del av de kommunale planprosessene. Rettslig bindende arealbruk for områdene blir slik sett fastlagt gjennom kommunens arealplanlegging. Dersom retningslinjer for arealbruk i den regionale planen fravikes i kommunale planer gir dette grunnlag for innsigelse fra berørte myndigheter.

Det er utarbeidet en felles fylkesdelplan for Rondane og Sølknkletten, men på grunn av de to delområdenes ulike forutsetninger har planarbeidet for dette området vært delt i to prosesser. For Rondane-området er planarbeidet en revisjon av eksisterende fylkesdelplan, godkjent 18.05.2000. De to delprosessene har vært organisert med hver sine styringsgrupper, prosjektgrupper og prosjektledere. Planarbeidet bygger på vedtatte planprogram, som for Rondane tilsier at vurdering av framtidige utviklingsstrategier skal skje ved hjelp av scenarierarbeid.

Scenarierarbeid og konsekvensvurderinger

Som et ledd i utarbeidelsen av regional plan for villreinområdet Rondane –Sølknkletten er det gjennomført et omfattende scenarierarbeid i de berørte kommunene. Østlandsforskning har utarbeidet en konsekvensvurdering som beskriver bruken i dag og hva konsekvensene av tre scenarier utarbeidet i kommunal arbeidsgruppe kan være for samfunnsutviklingen og for villrein. Sel kommune ble utpekt som pilotkommune for dette scenarierarbeidet. I dette arbeidet ble det oppnevnt kommunal arbeidsgruppe, der ulike interesser i det aktuelle området var representert. Leder i arbeidsgruppe var ordfører og faglig kontakt var arealplanlegger. Scenarierarbeidet omfattet et perspektiv fram til 2030, der det ble utarbeidet generelle scenarier for minimal utvikling, middels utvikling og sterk utvikling. Gruppene foreslo dessuten konsekvenser og avbøtende tiltak samt framtidig grense for villreinområde. Etter avsluttet scenarierarbeid er kommunenes scenarier sammenstilt og konsekvensvurderinger utarbeidet av Østlandsforskning er sammenstilt i en rapport ØF-rapport nr. 7/2010.

Handlingsplan

Til regional plan skal det utarbeides et handlingsprogram for gjennomføring av planen. Handlingsprogrammet skal vedtas av regional planmyndighet og rulleres årlig. Handlingsdelen vil bestå av avbøtende tiltak som gagnar villreinen og utvikling av næringslivet. For Sel kommune er det spesielt nevnt tiltak som tilrettelegging i form av en rundløype for sykkel om Putten, Kampen, Per Gynt hytta og Smuksjøen, rundt Formokampen samt et punkt om nasjonalparkveiledere. Det er for øvrig nevnt flere fellestiltak i handlingsplanen som vil være aktuelle for alle kommunene.

Soneinndeling på plankartet

Av plankartet går det fram soneinndeling med ulike retningslinjer. I det følgende gis en kort oppsummering av innholdet i sonene. For mer utfyllende informasjon vises det til vedlagte dokument vedrørende mål og retningslinjer.

Sone 1, Nasjonalt villreinområde på planforslaget fremstår som nasjonalt villreinsområde, hvor det ikke skal etableres ny fritidsbebyggelse, ny utbygging eller tyngre tekniske inngrep innenfor området. I regulerte områder for hytter er det reguleringsbestemmelsene som angir rammene for utnyttingsgrad. Eksisterende bebyggelse for fritidseiendommer utenfor regulerte områder kan vurderes utvidet inntil øvre total ramme på 100m² bruksareal (BRA). Det legges vekt på å gi mulighet til utvikling av eksisterende turistbedrifter.

For Sel kommune sin del omfatter denne sonen i hovedsak samme areal i gjeldende fylkesdelplan Rondane.

Sone 2, Buffersone er områder av betydning for villrein. Det skal ikke tillates nye hyttefelt, utvidelse eller fortetting av eksisterende hyttefelt utover det som er godkjent i plan. Bebyggelse på eksisterende tomt kan utvikles innenfor visse rammer når dette er avklart gjennom kommunale planer. I denne sonen legges det vekt på å prioritere utvikling av eksisterende bedrifter og virksomheter framfor å etablere nye virksomheter. Eksisterende bebyggelse på fritidseiendommer utenfor regulerte områder kan vurderes utvidet inntil en øvre totalramme på 140m² bruksareal (BRA).

I Sel kommune omfatter denne sonen området mellom Høvringen og Mysusetter. Gjeldende reguleringsplaner (på Lauvhaugane og i Kampen) i denne sonen vil fortsatt gjelde.

Sone 3, Utviklingssone i randområde er en sone som har stor samfunnsmessig betydning, samtidig som den er biologisk leveområde for villrein. I denne sonen kan utvikling skje innenfor visse rammer. Det blir lagt stor vekt på samfunnsmessig utvikling som tar hensyn til villreinen. Det er krav om avbøtende tiltak for å dempe ferdsel og aktiviteter inn i nasjonalt villreinområde. Sona omfatter bl.a. regulerte områder for hytteområder og turistbedrifter. I denne sona prioriteres fortetting og utvidelse av eksisterende byggeområder.

I Sel kommune omfatter denne sonen Høvringen, Mysusetter og regulert område på Petten-Skardseter.

Sone 4 er utviklingssone i dalførene. (Gjelder rundt Sølnekletten og i Atndalen)

By- og bygdesone er markert hvitt på kartet. Er ingen egen sone eller særskilte retningslinjer for områdene.

I Sel kommune omfatter dette området utenfor regulerte områder og buffersonen ned mot dalbunnen, samt Raphamn og Kringsætrinområdet.

Vurdering:

I gjeldende fylkesdelplan for Rondane er retningslinjene som nevnt utarbeidet med hovedvekt på å sikre villreinen sitt leveområde. I praksis har dette medført konfliktsituasjoner der utvikling og bruk i de aktuelle randsoneområdene må vike i forhold til hensynet til ivaretagelse av villrein. I foreliggende forslag til regional plan avklarer denne hvilket område som skal prioriteres som leveområde for villrein og hvilke restriksjoner som skal gjelde i dette området. Samtidig avklares og samordnes framtidig arealbruk som hyttebygging og reiselivsutvikling i randsone-områdene.

Planforslaget skiller seg spesielt fra gjeldende fylkesdelplan for Rondane ved at planen skal forene hensynet til villreinen og villreinens leveområder med hensyn til næringsutvikling. Dvs. at planen skal sikre leveområdet for villrein, men samtidig legge til rette for lokal verdiskapning gjennom nærings- og bygdeutvikling, samt legge til rette for friluftsliv og rekreasjon.

Soneinndelingene i planforslaget danner grunnlag for å gi råd om framtidig forvaltning og arealplanlegging, og administrasjonssjefen er av den oppfatning at regler for influens er i foreliggende forslag tydeligere graderte da det er lagt opp til flere soner enn i gjeldende plan, med strengere restriksjonsnivå jo nærmere leveområdet man kommer. Det ansees som positivt at planforslaget legger opp til flere soner enn i gjeldende plan, da dette gir mer forutsigbarhet ved behandling av enkeltsaker. Et annet positivt moment som har kommet inn i foreliggende forslag til regional plan er at det legges vekt på å vurdere tiltak og aktiviteter i forhold til villreinens områdebruk og sårbarhet til ulike tider av året.

Gjennom planarbeidet er det fastsatt grense for det nasjonale villreinområdet. Sonen som omfatter villreinens leveområde er et hovedtrekk som er videreført fra gjeldende fylkesdelplan Rondane. I forbindelse med planarbeidet er det fastsatt en ny grense for villrein sitt leveområde ut i fra en faglig avgrensning av villreinens funksjons- og leveområder. Dette går fram av faglig rapport NINA rapport 339. Endelig grense for villreinen sitt leveområde som ligger i planforslaget er et resultat av nødvendige avveininger mellom sikring av tilstrekkelig leveområde for villrein og øvrige samfunnsinteresser. For Sel kommune sin del innebærer denne grensa etter det administrasjonssjefen forstår ikke store avvik fra gjeldende fylkesdelplan Rondane.

Innenfor sone 1 som omfatter villreinens leveområde ligger det i Sel kommune flere turistbedrifter samt at det i øvre deler av Kampen mot Grønlibekken ligger hyttetomter. Det går fram av bestemmelsene at det legges vekt på å gi mulighet til utvikling av eksisterende turistbedrifter i henhold til tidens krav. Sel kommune ønsker å presisere at det er vesentlig at planen ikke legger ytterligere begrensninger for driften og deres muligheter for å følge samfunnsutviklingen. Når det gjelder fritidsbebyggelse innenfor sone 1 er det forståelse for at det legges vekt på villreinsinteressene innenfor dette området, og at det ikke skal etableres noe ny fritidsbebyggelse innenfor området utover det som er godkjent. I Sel kommune ligger det innenfor denne sonen hyttetomter i de øvre deler av Kampen. Administrasjonssjefen forutsetter at det gis rom for tilbygg og uthus innenfor visse rammer når det gjelder disse hyttene. Det går fram av retningslinjene at eksisterende bebyggelse på fritidseiendommer utenfor regulerte områder kan vurderes utvidet inntil øvre totalt ramme på 100m² bruskareal (BRA). Administrasjonssjefen er for så vidt enig i denne øvre ramma innenfor denne sonen, og en utbyggingsramme for denne øvre del av Kampen samsvarer med det som ligger i forslag til kommunedelplan for Ula-Dovre grense. Når det gjelder retningslinjene for veier, motorisert ferdsel og parkering er det helt avgjørende at retningslinjene ikke legger ytterligere begrensninger i forhold til de atkomstmuligheter som hyttene og turistbedriftene innenfor sone 1 har i dag, både når det gjelder sommer og vinter. Dersom mulighetene for godkjente fritidseiendommer innenfor sone 1 vanskeligjøres burde det vurderes om grensen for villreinensområde følger nasjonalparkgrensa, slik at fritidseiendommene i dette området innlemmes i buffersone (sone 2). Det kan syntes som naturlig at disse hytteeiendommene som er utenfor nasjonalparkgrensa bør ligge i denne buffersonen mot nasjonalt villreinområde framfor innenfor villreinsområdet. Når det gjelder de områdene i Rondane som har et vern etter naturvernlova, vil fylkesdelplanen ha liten virkning. Slik administrasjonssjefen har forstått det er det Høvringen, Putten-Skardseter og Mysusetter som ligger innenfor utviklingssonen i Sel kommune, der utvikling kan skje innenfor visse rammer med krav om avbøtende tiltak for å dempe ferdsel og aktiviteter inn i nasjonalt villreinsområde.

Administrasjonssjefen er av den oppfatning at det er noe vanskelig å lese ut i fra plankartet og illustrasjonskartet hvilke soner som gjelder i hvilke områder. Administrasjonssjefen mener derfor dette er forhold som med fordel kan klargjøres med en teknisk bedre framstilling på plankartet. Det er bl.a. vanskelig å skille de ulike grønnfargene som skal synliggjøre sonene på illustrasjonsplanen. Regulerte områder er skilt ut som eget formål, og det syntes noe uklart evt. hvilke soner disse skal forholde seg til. Det er videre viktig at retningslinjene er konkrete og reelle, slik at det kan foretas forutsigbar planlegging ut i fra disse.

I planprosessen er medvirkning og involvering prioritert fremfor rask fremdrift. Det arbeidet som er lagt ned i scenariearbeid gjenspeiles i handlingsprogram og retningslinjene til planen. Når det gjelder handlingsplanen inneholder denne masse gode tanker og prioriterte tiltak, og det er derfor helt avgjørende at det finnes midler til å gjennomføre de tiltak som skal prioriteres.

Den regionale planen skal som nevnt sikre villreinens leveområde og bidra til mer forutsigbarhet også for næringsutvikling. Administrasjonssjefen anser det som positivt på at utgangspunktet for denne planen er å ta hensyn både til villrein og næringsutvikling i området. Noe av poenget med den regionale planen er å se områdene innenfor hele planområdet i sammenheng.

Administrasjonssjefen mener det er viktig med en overordnet betraktning av området med tanke på både utviklingsmuligheter og konsekvenser. Det som er av avgjørende betydning er at innholdet i planen må være reelt i den forstand at det i den enkelte kommune er mulig å planlegge med tanke på utvikling, uten at en senere i planprosesser møter innsigelse. Planen i seg selv ser ut til å åpne for utvikling, og det vil derfor være helt avgjørende at det ved kommunal planlegging er mulig å drive planlegging også ut i fra et utviklingsperspektiv med tanke på lokalsamfunnenes behov og ønske om levende bygder.

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

1. Sel kommune er positiv til at den regionale planen tar hensyn til både utviklingsperspektiv og hensynet til villrein, og at foreliggende planforsalg legger opp til flere soner, da dette gir mer forutsigbarhet.
2. Planen må ikke vanskeliggjøre mulighetene for godkjente fritidseiendommer innenfor sone 1. I så fall bør grensen for sone 1 øverst i Kampen følge nasjonalparkgrense slik at hyttetomtene blir liggende innenfor sone 2.
3. Retningslinjene må ikke legge ytterligere begrensninger i forhold til de atkomstmulighetene fritidseiendommene og turistbedriftene innenfor sone 1 har i dag, både sommer og vinter.
4. Soneinndelingen på plankartet kan med fordel synliggjøres tydeligere, slik at det ikke blir noen tvil og diskusjoner i etterkant.
5. Det er avgjørende at det kommer på plass finansiering med hensyn til handlingsplan, slik at foreslåtte prioriterte tiltak blir realisert.
6. Det presiseres at utviklingsperspektivet i planen må kunne følges opp i kommunalt planarbeid.

Behandling i Kommunestyret - 31.01.2011:

SP v/Peter Sandbu foreslo:

Nytt pkt 7:

Eksisterende stier og løyper i sone 1 må tas inn i planen. Det samme gjelder motorferdsel i forbindelse med løypekjøring og beltebilkjøring til Smuksjøseter.

Nytt pkt 8:

Planen bør inneholde en klargjøring og forenkling av ansvarsforhold og regulering i ulike planer, spesielt i sone 1.

AP v/Jan Olav Solstad foreslo:

Nytt pkt 4 (resterende punkter forskyves tilsvarende):

Det blir fra villreinfaglig hold pekt på at villreintrekket i området Peer Gynt – Rondvassbu – Spranget er i ferd med å bli borte. Sel kommune mener at det er viktig at disse utfordringene blir fulgt opp gjennom en brei prosess, der alle aktuelle aktører får delta for derigjennom å sikre løsninger som vil få brei samfunnsmessig aksept.

Administrasjonssjefens forslag til vedtak i pkt 1-3 enstemmig vedtatt.

APs forslag til nytt pkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Administrasjonssjefes forslag til vedtak i pkt 4-6 ble enstemmig vedtatt som pkt 5-7.

SPs forslag til nytt tilleggspunkt angitt som nytt pkt 7 falt med 10 mot 12 stemmer.

SPs forslag til nytt pkt 8 ble vedtatt med 18 mot 4 stemmer.

Vedtak i Kommunestyret - 31.01.2011:

1. Sel kommune er positiv til at den regionale planen tar hensyn til både utviklingsperspektiv og hensynet til villrein, og at foreliggende planforsalg legger opp til flere soner, da dette gir mer forutsigbarhet.
2. Planen må ikke vanskeliggjøre mulighetene for godkjente fritidseiendommer innenfor sone 1. I så fall bør grensen for sone 1 øverst i Kampen følge nasjonalparkgrense slik at hyttetomtene blir liggende innenfor sone 2.
3. Retningslinjene må ikke legge ytterligere begrensninger i forhold til de atkomstmulighetene fritidseiendommene og turistbedriftene innenfor sone 1 har i dag, både sommer og vinter.
4. Det blir fra villreinfaglig hold pekt på at villreintrekket i området Peer Gynt – Rondvassbu – Spranget er i ferd med å bli borte. Sel kommune mener at det er viktig at disse utfordringene blir fulgt opp gjennom en brei prosess, der alle aktuelle aktører får delta for derigjennom å sikre løsninger som vil få brei samfunnsmessig aksept.
5. Soneinndelingen på plankartet kan med fordel synliggjøres tydeligere, slik at det ikke blir noen tvil og diskusjoner i etterkant.
6. Det er avgjørende at det kommer på plass finansiering med hensyn til handlingsplan, slik at foreslåtte prioriterte tiltak blir realisert.
7. Det presiseres at utviklingsperspektivet i planen må kunne følges opp i kommunalt planarbeid.
8. Planen bør inneholde en klargjøring og forenkling av ansvarsforhold og regulering i ulike planer, spesielt i sone 1.

Retts utskrift:

Dato: 02.02.11

