



ØYER KOMMUNE
Bygg, areal og geomatikk

OPPLAND FYLKESKOMMUNE	
Saknr. - Doknr.	Ank. /
201005299-27	2-11
Ark. 120	Beh. RE
Mak år	Kopi
Eks.	U.O. §

✓ Oppland fylkeskommune
Regionalenheten
P.b. 988
2626 Lillehammer

Hedmark fylkeskommune
Samferdsel, miljø plan
P.b. 4404 Bedriftssenteret
2325 Hamar

Saksbehandler: Knut P Aaslie

Saksnr.: 10/1291-5

Arkivkode: 130

Deres ref:

Dato: 31.01.2011

REGION PLAN FOR RONDANE - HØRINGSFORSLAG

Planutvalget behandlet i møte 18.01.2011 sak 1/11. Følgende vedtak ble fattet:

Planutvalget i Øyer har ikke vesentlige merknader til det foreliggende forslag til Regional plan for Rondane –Sølnkletten og gir sin tilslutning til rådmannens vurdering av planforslaget.

Saken forelegges kommunestyret som referat.

Saken ble forelagt kommunestyret 27.01.11, hvor de tok planutvalgets vedtak til underretning.

Med hilsen

for Knut P Aaslie
Arealplanlegger

Adresse:

Telefon:

Telefaks:

Bankgiro:

Postgiro:

2002.07.00050

0804 5457908

Dir.tlf: 61 26 81 21

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 10/1291

REGION PLAN FOR RONDANE - HØRINGSFORSLAG

Saksbehandler: Knut P Aaslie

Arkiv: 130

Saknr.: Utvalg

Møtedato

1/11 Planutvalget

18.01.2011

Vedlegg:

1. Oversendelsesbrev datert 17.11.2010 fra Oppland fylkeskommune og Hedmark fylkeskommune
2. Regional plan for Rondane – Sølnekletten datert 16.11.2010
3. Illustrasjonskart for region plan Rondane – Sølnekletten datert 10.11.2010
4. Utsnitt fra den del av illustrasjonskartet som dekker Øyer kommune
5. Generelle retningslinjer for Rondane - Sølnekletten pkt. 5. 2 til 8 i høringsutkastet

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Dokumenter er i sin helhet å finne på hjemmesiden til Oppland fylkeskommune : www.oppland.no - se *Dokumenter på høring*, høyre tekstfelt

1. Planbeskrivelse - felles hoveddokument for Rondane og Sølnekletten med bakgrunn , hovedtema og vurderinger, mål, retningslinjer, samt handlingsplan
2. Delrapport Rodane, ØF-rapport 7/2010
3. Delrapport Sølnekletten
4. Div. temakart
5. Saksutredning
6. Vedtak i Oppland og Hedmark fylkeskommuner

Dokumenter er å finne på hjemmesiden til Oppland fylkeskommune : www.oppland.no - se dokumenter på høring.

7. Gjeldende villreinplan – Fylkesdelplan Rondane av 18.05.2000

Sammendrag:

Planutvalget i Øyer har ikke vesentlige merknader til det foreliggende forslag til Regional plan for Rondane –Sølnekletten.

Saksutredning:

Forslag til regional plan for Rondane – Sølnekletten (villreinplan) er sendt ut på offentlig høring med svarfrist 01.02.2011.

Høringsdokument

Flere av landets fylkeskommuner, deriblant fylkeskommunene i Oppland og Hedmark, mottok i april 2007 et bestillingsbrev fra Miljøverndepartementet angående regionale planer for villreinfellene.

I brevet ba departementet fylkeskommunene om å utarbeide regionale planer for en helhetlig forvaltning av de fjellområdene som er spesielt viktig for villreinsens framtid i Norge. Departementet forutsatte at planene skulle fastsette en langsiktig arealforvaltning som balanserer bruk og vern for de aktuelle fjellområdene med tilgrensende influensområder. I hht. plan- og bygningslovens bestemmelser vil planene være retningsgivende for kommunal planlegging og gi føringer for statlig og fylkeskommunal sektorplanlegging. De regionale planene er å betrakte som ledd i oppfølging av regjeringens samlede politikk for fjellområdene.

På bakgrunn av departementets bestilling har fylkeskommunene i Oppland og Hedmark i fellesskap utarbeidet foreliggende forslag til regional plan for fjellområdet Rondane – Sølnekletten. Planarbeidet er gjennomført som to ulike, parallelle prosesser – en for Rondane og en for Sølnekletten, men munner ut i en felles plan som nå er lagt ut til offentlig høring.

Høringen omfatter følgende dokumenter:

1. Planbeskrivelse med bakgrunn, hovedtema og vurderinger, mål, retningslinjer, samt handlingsplan.
2. Plankart
3. Bakgrunnsdokumenter, herunder delrapporter fra Østlandsforskning
4. Illustrasjonskart

Innledende planprosess

Planområdet Rondane – Sølnekletten er i vest og øst avgrenset av heholdsviss E6 i Gudbrandsdalen og Rv 3 i Østerdalen. I nord følger plangrensa Fv 29 mellom Hjerkin og Alvdal, mens den i sør følger Fv 25.

Faglig ansvarlig for planprosessen er fylkesdirektør i Hedmark og fylkesrådmann i Oppland. Prosjektbestillere er fylkesrådet i Hedmark og fylkesutvalget i Oppland.

For Rondane-området har planarbeidet vært en revisjon av eksisterende fylkesplan, Fylkesdelplan Rondane av 18.05.2000. For Sølnekletten er det utarbeidet en ny plan.

Fordi de to delområdene er så ulike mht. størrelse, problemstilling og planstatus har det vært kjørt to, separate planprosesser for Rondane og Sølnekletten, hvor resultat til slutt er sammenstilt i en felles regional plan for hele planområdet. De to planprosessene har vært organisert med hver sine styringsgrupper, prosjektgrupper og prosjektledere. Flere av representantene i styringsgrupper og prosjektgrupper har vært representert i begge planområdene for å sikre samordning av planarbeidet. Styringsgruppene for de to områdene har også hatt felles møter for samordning av planprosessene og for diskusjon om felles mål og retningslinjer. Prosjektlederne har hatt kontinuerlig kontakt i prosessen og i fylkeskommunene har det vært ressurspersoner som har fungert som felles intern faggruppe for begge planprosessene.

Planarbeidet har vært tuftet på planprogrammene som for Rondane sier at vurdering av framtidige utviklingsstrategier skal skje ved hjelp av scenarierarbeid, mens planprogrammet for Sølneklette la opp til en mer tradisjonell planprosess med åpne møter og tettere kontakt med de berørte. Representanter fra alle kommunene i Rondaneområdet har vært representert i scenarierarbeidet. Planprogrammene ble vedtatt av fylkestinget den 22.10.2008.

For Øyer har det vært nedsatt en lokalarbeidsgruppe som har deltatt i det nevnte scenarierarbeid. Arbeidsgruppa har deltatt i tre møter, alle som fellesmøter med arbeidsgruppene i Lillehamemr og Ringebu.

Hovedtrekk i det foreliggende planforslag

Med utgangspunkt i en naturfaglig vurdering av villreinenes leveområde, har det vært foretatt en avveining mot andre samfunnsinteresser som grunnlag for å kartfeste en klar grense for det nasjonale villreinområdet Rondane –Sølnkletten – sone 1 på plankartet. Denne grensen forutsettes å være den langsiktige grensen mot utbygging i den regionale planen. I tillegg er det gjort avgrensninger i "randområdene" – sone 2 og 3, der utbygging, ferdsel og annen aktivitet vil kunne påvirke leveområdet, og i bygdenære områder - sone 4, der slik utbygging er mindre framtreddende. Avveiningen innebærer å se hensynet til bevaring av villreinenes livsgrunnlag i samspill med hensynet til bevaring av levende bygder og arbeidsplasser.

Endringer i forhold til gjeldende plan for Øyer

I gjeldende villreinplan – Fylkesdelplan Rondane – opereres en med to soner, leveområdet- og influensområdet for villrein. For leveområdet er det svært strenge retningslinjer for enhver form for tiltak. For influensområdet er retningslinjene lempeligere, men praktisert slik at de har vært strengere dess nærmere tiltaket har ligget inn mot leveområdet.

For Øyers del strekker leveområdet seg nesten fram til allmenningsgrensa på store deler av den midtre del av fjellet, den såkalte "mågån" på leveområdet, mens influensområdet strekker seg helt ned til Lågen, dvs. at planen i utgangspunktet omfatter all planbehandling på østsiden av Lågen.

I forslag til revidert plan er det blitt foretatt en omfattende endring av soneringen. Planområdet for Rondane er inndelt i følgende hensyns soner:

- Nasjonalt villreinområde, hensynssone 1
- Buffersoner, hensynssone 2
- Utviklingssone i randområdene (Rondane), sone 3
- By og bygdesone

Forslag til generelle retningslinjene avviker i liten grad fra gjeldende retningslinjer og praktiseringen av disse. Hva angår en utfordring vi står midt oppe i, den framtidige disponering av eksisterende seterbebyggelse, er imidlertid dette tatt inn som et nytt punkt med følgende ordlyd:

"Seter og utmarksbebyggelse representerer viktige kulturhistoriske verdier i området. Det er generelt positivt og viktig at eksisterende utmarksbebyggelse og seterbebyggelse tas vare på, vedlikeholdes og restaureres for bruk. Bebyggelsen bør tas vare på som en ressurs for landbruket og bør generelt ikke fradeles til fritidsformål. I sone 2, 3 og 4 bør fradeling kunne vurderes som ledd i strukturrasjonalisering."

- For Øyer del samsvarer det nasjonale villreinområdet - hensynssone 1 - tilnærmet med den strengeste sonen i kommuneplanens arealdel 2000-2010 - sone LNF3, men som i gjeldende Fylkesdelplan Rondane ligger grensen for leveområdet noe lengre øst enn grensen for LNF3 i det sørøstre hjørne av fjellet.

Retningslinjene for hensynssone 1 er også tilnærmet i samsvar med kommuneplanens retningslinjer og vurderes som uproblematisk i forhold til kommunens saksbehandling. Det finnes ikke regulerte hytteområder innen denne sonen i Øyer, men et beskjedent antall spredtliggende fritidsbebyggelse og naust. Om eksisterende fritidsbebyggelse utenfor regulerte områder sies det i planforslaget at denne type bebyggelse kan vurderes utvidet til en øvre ramme på 100 kvm (BRA). Størrelsen og antall bygg må fastsettes i kommuneplan for å bli juridisk bindende. Retningslinjene i gjeldende kommuneplan tillater maksimalt 80 kvm. Mht. omdisponering av seterbebyggelse heter det at det ikke skal etableres ny fritidsbebyggelse innen denne sonen.

- Hensynssone 2 - buffersonen - omfatter den fremre del av fjellet og er noe utvidet i forhold til den del av dagens leveområde som dekker denne delen av fjellet. Utvidelsen omfatter den nordvestre del av fjellet, nord for Våsjøområdet og omfatter Skinnfjellet og Rokfjellet, begge områder som vurderes som viktige friluftsområder og uaktuelle med tanke på framtidig utbygging.

Retningslinjene for sone 2 synes også å sammenfalle bra med tidligere retningslinjer for området og kommuneplanens retningslinjer for denne del av fjellet. Om arealformål heter det at sone 2 i utgangspunktet skal legges inn som LNF-område. I likhet med sone 1 ligger også hele sone 2 innen områder for landbruks-, natur og friluftsmål. Heller ikke innen sone 2 finnes det i Øyer regulerte hytteområder og ikke bedrifter, det foregår imidlertid kortvarig næringsmessig sesongaktivitet på noen setrer i form av kaffeservering m.m. Det framgår av retningslinjene at det ikke skal etableres nye fritidsboliger/fritidseiendommer ut over de som allerede er godkjent gjennom reguleringsplan i denne sonen. Det kan imidlertid gis rom for tilbygg, uthus og anneks på eksisterende godkjente bebygde fritidseiendommer når det i kommuneplanens arealdel er gitt særskilte bestemmelser om dette. Øvre arealramme for slik bebyggelse anbefales satt til maks. 140 kvm vurdert ut fra bebyggelsens synbarhet.

For å gi muligheter for tilleggsnæringer i landbruket som ikke omfattes av underformål a under pbl's § 11-7 pkt. 5 kan det i seterområder vurderes bruk av underformål b som åpner både for fritids- og næringsbebyggelse. Retningslinjene åpner også for småskala turistvirksomhet knyttet til eksisterende setre og utvikling av utmarksnæring basert stedegne ressurser. Setereiendommer som disponeres av Fjellstyret bør kunne vurderes ut fra slike kriterier.

I tråd med gjeldende retningslinjer bør tilrettelegging av aktiviteter og opplevelser innen sonen legges nærmest bygda og i størst mulig grad styres bort fra nasjonalt villreinområde.

- Hensynssone 3 - utviklingszone i randområdene – omfatter i Øyer et mindre område fra Våsøyen og vestover mot Brennlia.

I de generelle retningslinjene for sone 3 heter det at denne sonen har stor samfunnsmessig betydning, samtidig som den er biologisk leveområde for villrein. Om nybygging heter det at nybygging bør skje i byggeområder i form av krav om reguleringsplan. Retningslinjene må oppfattes som at det kan gis muligheter for videre tilrettelegging av aktivitetstilbud innen området og likeledes muligheter til utvidelse/fortetting av det regulerte hytteområdet ved Våsøyen. Som for de øvrige sonene vil endelig arealformål måtte avklares gjennom kommuneplannivå og gjennom revidering av kommuneplanens arealdel.

Vurdering:

Slik rådmannen vurderer det foreliggende forslag til Regionalplan for Rondane - Sølnekletten samsvarer forslaget godt med arealdelen i gjeldende kommuneplan og Øyers praktisering av denne. Spesielt for hensynssone 1, den strengeste sonen, er forslag til ny plan og kommuneplanen svært sammenfallende.

Hva angår hensynssone 2 synes heller ikke denne og avvike vesentlig fra kommuneplanen, dagens disponering og den framtidige disponering en ser for seg av dette området. Som nevnt over er hensynssone 3 lagt inn slik at den åpner for en viss videre utvikling av det etablerte aktivitetene i tilknytning til Våsjøen og til utvidelser av Våsjøen hyttefelt, dette i tråd med ønsker framsatt av kommunenes arbeidsgruppe i forbindelse med scenariewerket.

I forhold til tidligere gir ellers de reviderte retningslinjene klarere føringer på hva som kan aksepteres/tillates av aktiviteter, utvidelser og omdisponeringer innen planområdet, bedre retningslinjer for den kommunale saksbehandling, samt hvilke retningslinjer som bør innarbeides i kommunale planer.

Slik rådmannen vurderer planforslaget vil det i tråd med intensjonen være med på å forene målene om lokal omstilling og utvikling, med de nasjonale mål om en langsiktig og helhetlig forvaltning av fjellområdene og sikring av villreinenes leveområde.

Rådmannens forslag til vedtak:

Planutvalget i Øyer har ikke vesentlige merknader til det foreliggende forslag til Regional plan for Rondane –Sølnekletten og gir sin tilslutning til rådmannens vurdering av planforslaget.

Saken forelegges kommunestyret som referat.

Per H. Lervåg
Rådmann

Knut P Aaslie

Behandling/vedtak i Planutvalget den 18.01.2011 sak 1/11

Behandling:

Enstemmig som rådmannens forslag.

Vedtak:

Planutvalget i Øyer har ikke vesentlige merknader til det foreliggende forslag til Regional plan for Rondane –Sølnekletten og gir sin tilslutning til rådmannens vurdering av planforslaget.

Saken forelegges kommunestyret som referat.

Heft kopi bekreftet
Rådmannen i Øyer 21/1 2011
