



RÅDMANNEN

SERVICEKONTORET

OPPLAND FYLKESKOMMUNE	
Saksnr.-Doknr.	Ank. 1/2-11
201005299-24	
Ark. 120	Beh. OE
Max år	Kopi
Eks.	U.O. §

Alvdal, 31.01.2011

Hedmark Fylkeskommune, Fylkeshuset, 2325 HAMAR
Oppland Fylkeskommune, FRU Serviceboks, 2626 LILLEHAMMER

Vår ref.	Løpenr.	Arkivkode	Saksbehandler	Deres ref.
07/796-28	433/11	123	Per Arne Aaen	

MELDING OM POLITISK VEDTAK - HØRINGSUTTALELSE - PLANFORSLAG, REGIONAL PLAN FOR RONDANE - SØLNKLETEN.

Fra møtet i Kommunestyret den 27.01.2011, sak nr 2/11 underrettes det om at det er fattet følgende vedtak.

Kommunestyret i Alvdal stiller seg bak rådmannens saksvurdering som høringsuttalelse for regional plan for Rondane – Sølnekletten, med følgende tillegg:

Kommunestyret i Alvdal ønsker at 30 nye hyttetomter i Gråsjøområdet tas ut av planen. Realisering av disse vil legge ytterligere press på viktige sommerbeiteområder for villreinen i form av økt ferdsel.

Vedlagt oversendes samlet særutskrift uten vedlegg da disse forutsettes å være kjent for mottakerne fra før.

Med hilsen

Per Arne Aaen /s/
konst. rådmann

Bjerg Normann
Bjerg Normann
Personal- og IT rådgiver

Alvdal kommune**SÆRUTSKRIFT**

Arkivsak: 07/796

**SAMLET SAKSFREMSTILLING - HØRINGSUTTALELSE -
PLANFORSLAG, REGIONAL PLAN FOR RONDANE -
SØLNKLETEN.**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
73/08	Kommunestyret	04.09.2008
105/08	Kommunestyret	18.12.2008
2/11	Formannskapet	20.01.2011
2/11	Kommunestyret	27.01.2011

Endelig vedtak fattes i: Kommunestyret

Vedlegg:

Regional plan for Rondane – Sølnekletten. Planbeskrivelse
 Delrapport Sølnekletten
 Plankart
 Temakart kulturminner
 Temakart sommer
 Temakart vinter

Andre dokumenter i saken:

17.11.2010 REGIONAL PLAN FOR RONDANE-SØLNKLETEN - HØRING AV
 PLANFORSLAG

Melding om vedtak sendes til

Hedmark Fylkeskommune Fylkeshuset 2325 HAMAR
 Oppland fylkeskommune FRU Serviceboks 2626 LILLEHAMMER

Saksopplysninger:

Regional plan for Rondane – Sølnekletten er en plan etter plan- og bygningslovens bestemmelser (om regional plan i kap. 8 i PBL). Planen er retningsgivende uten bindende arealplankart og juridiske bestemmelser, se planens virkning s. 13 i hoveddokumentet. Planen gir forslag til mål, retningslinjer og tiltak for videre forvaltning av området.

Regional plan skal legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i regionen. Handlingsprogrammet skal rulleres årlig. Planen kan vedtas av regional planmyndighet dersom det ikke er vesentlige innvendinger til planen jf. PBL § 8-4. Dersom den ikke behandles av fylkestingene som regional planmyndighet vil planen bli behandlet i miljøverndepartementet.

Regional plan for Rondane – Sølnekletten er utarbeidet i fellesskap av fylkeskommunene i Oppland og Hedmark. Planområdet avgrenses i vest av E6 i Gudbrandsdalen, i sør av Rv 25 mellom Hamar og Elverum, i øst av Rv 3 i Østerdalen og i nord av Fv 29 mellom Hjerkin og Alvdal.

Planarbeidet har sin bakgrunn i St.melding nr. 21 (2004 – 2005) og en påfølgende konkret bestilling fra Miljøverndepartementet fra april 2007 mht. utarbeiding av regionale planer for de nasjonale villreinområdene i Norge.

Intensjonene med planen er at den skal forene målene om lokal omstilling og utvikling med nasjonale mål om en langsiktig og helhetlig forvaltning av fjellområdene og sikring av villreinens leveområder.

På grunn av de to delområdenes ulike forutsetninger, er planarbeidet for Rondane – Sølnekletten gjennomført som to delprosesser, hvor resultatet til slutt er sammenstilt til en felles plan.

Regional plan for Rondane – Sølnekletten består derfor av følgende dokumenter:

Planbeskrivelse med handlingsprogram

1. *Planbeskrivelse - felles hoveddokument* med mål, retningslinjer og handlingsprogram for Rondane og Sølnekletten
2. *Delrapport Rondane: ØF-rapport 7/2010*. Konsekvensvurderinger av scenarier framkommet i prosessen med ny regional plan for Rondane – Sølnekletten, del Rondane, utarbeidet av Østlandsforskning v/Birgitta Ericsson og Hans Olav Bråtå
3. *Planbeskrivelse – delrapport Sølnekletten*. Kunnskapsgrunnlag (status og utfordringer), løsninger og konsekvenser.

Illustrasjonskart og plankart med mål og retningslinjer for bruk og forvaltning

4. Felles illustrasjonskart for hele planområdet
5. Felles plankart for Rondane – Sølnekletten
6. Særskilt plankart for Sølnekletten med fokusområder

Temakart (del av kunnskapsgrunnlaget)

7. Temakart ferdsel sommer og temakart ferdsel vinter for Sølnekletten
8. Temakart kulturminner i Sølnekletten
9. Temakart veger stengt med bom og vinterstengte veger (Rondane)

Delområde Sølnekletten generelt

Alvdal kommune inngår som en av fire kommuner som er berørt av planarbeidet i delområde Sølnekletten. Arbeidet har vært organisert med ei politisk styringsgruppe og ei administrativ prosjektgruppe der alle kommunene har vært representert. Organisering fremgår av s. 12 i hoveddokumentet.

Alvdal kommunes representanter:

- Styringsgruppe v/Ole Nyhus, kommunestyrerepresentant
- Prosjektgruppe v/Per Arne Aen, tidligere enhetsleder landbruk, nå organisasjonsleder/konst. rådmann)

Arbeidet med planen lokalt startet formelt opp med første møte i prosjektgruppa 17. desember 2008, og første møte i styringsgruppa 13. februar 2009. Planforslag ble lagt ut til høring i midten av november 2010, med høringsfrist 1. februar 2011.

Planbeskrivelse – felles hoveddokument Rondane – Sølnekletten:

Forslag til mål, retningslinjer og handlingsprogram fremgår av s. 36 – 46 i hoveddokumentet. Retningslinjene må ses i sammenheng med soneinndeling på plankart og illustrasjonskart. I dokumentet inngår også en oppsummering av de vurderinger som er gjort i delrapport Sølnekletten, s. 27 – 35.

Illustrasjonskart og plankart:

Planområdet er delt inn i ulike soner med ulike retningslinjer for framtidig bruk og utvikling. For Sølneklettens del er det følgende soner;

- Sone 1 Nasjonalt villreinområde
- Sone 2 Buffersone
- Sone 4 Utviklingssone i dalførene

Hovedparten av fjellområdet ligger i sone 1, mens dalfører med hovedvegnett, bosetting, gardsdrift og ny næringsetablering ligger i sone 4. Områdene Haustdalen i Alvdal og området sør for Gråsjøen i Stor-Elvdal har fått betegnelsen ”*buffersoner*”.

Tettstedsnære områder ligger som ”*hvite*” områder på kartet. I sistnevnte områder er det ikke gitt særskilte retningslinjer i regional plan. For Alvdal gjelder dette tilnærmet området som dekkes av kommunedelplanen Alvdal tettsted.

Planbeskrivelse – delrapport Sølnekletten:

Kunnskapgrunnlaget for delområde Sølnekletten fremgår av planbeskrivelse – delrapport Sølnekletten, i tillegg til informasjon gitt i de tre temakartene; temakart ferdsel vinter, temakart ferdsel sommer og temakart kulturminner.

- Faktakunnskap på ulike deltema s. 8 – 65.
- Oppsummering av status og utfordringer fremgår av s. 66 – 69
- Vurderinger s. 70 – 83
- Planens samlede virkning for miljø og samfunn s. 99 – 101.
- Viktige begreper s. 102

I kap. 5 skisseres planens samlede virkning for miljø og samfunn. Planens kanskje viktigste ”resultat” er kanskje at man tvinges til å forvalte et område som helhet, på tvers av kommunegrenser og rettighetshavergrenser. Økt samarbeid mellom de ulike aktører i området vil være viktig.

I tillegg til vedlagte dokumenter ligger flere Delrapport Rondane, Felles plankart for Rondane – Sølnekletten tilgjengelig på med link fra Alvdal kommunes hjemmeside.

Saksvurdering:

Mål:

Planen skal forene målene om lokal omstilling og utvikling med nasjonale mål om en helhetlig forvaltning av fjellområdene og sikring av villreinens leveområder jf. oppstartbrev fra MD av 12.04.2007.

Bestillingen fra MD er videreført i hovedmålet for planen, mens man i delmålene har forsøkt å konkretisere viktige mål for delområde Sølnekletten knyttet til landbruk, utmarks og annen næring, friluftsliv, natur- og kulturverdier m.m. Planen legger for Sølneklettens del særskilt vekt på å synliggjøre og ta vare på områdets verdier som seterområde med aktiv seterdrift og verdifull bygningsmasse. Muligheter for videreføring av områdets tradisjoner med seterturisme og utmarksnæring er tillagt vekt.

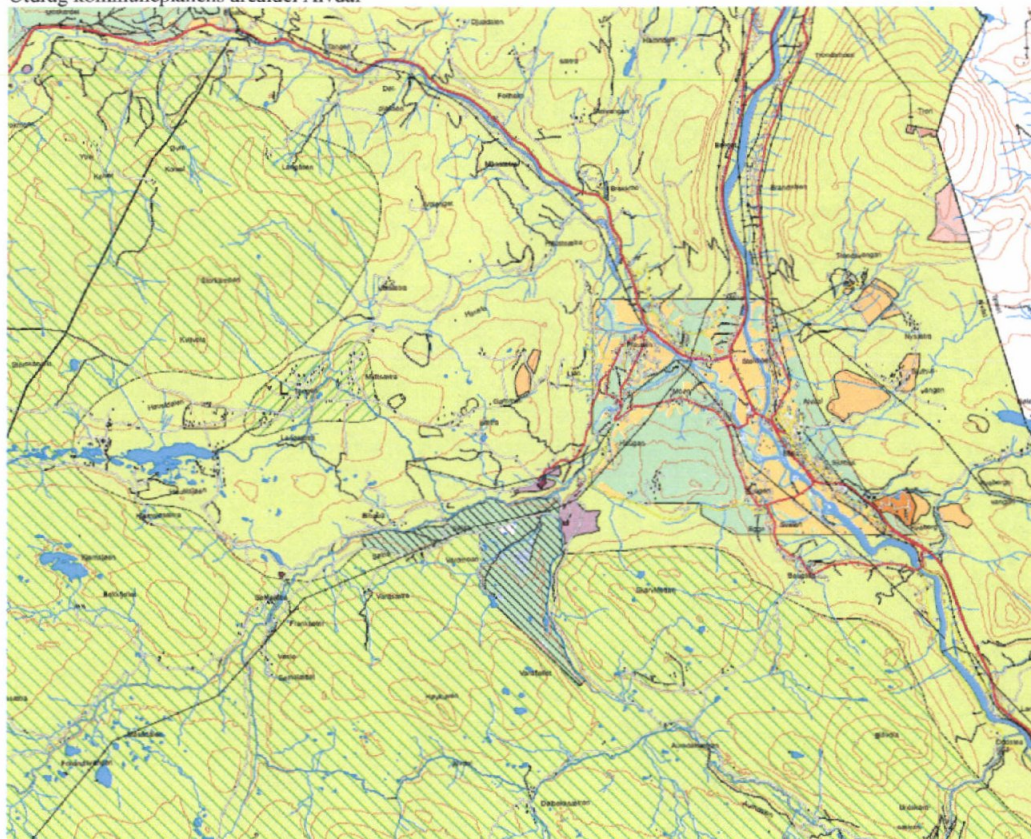
Soneinndeling og retningslinjer:

I hovedtrekk er soneinndelingen i tråd med vedtatt kommuneplan i Alvdal. Planen tar også opp i seg de muligheter og ønsker som er knyttet til framtidig utvikling av Baugsberget. I forhold til området som er tatt ut av planen, mener rådmannen det i tillegg til allerede foreslåtte område, må dette utvides til også å gjelde hele arealet som omfattes av kommunedelplanen Alvdal tettsted.

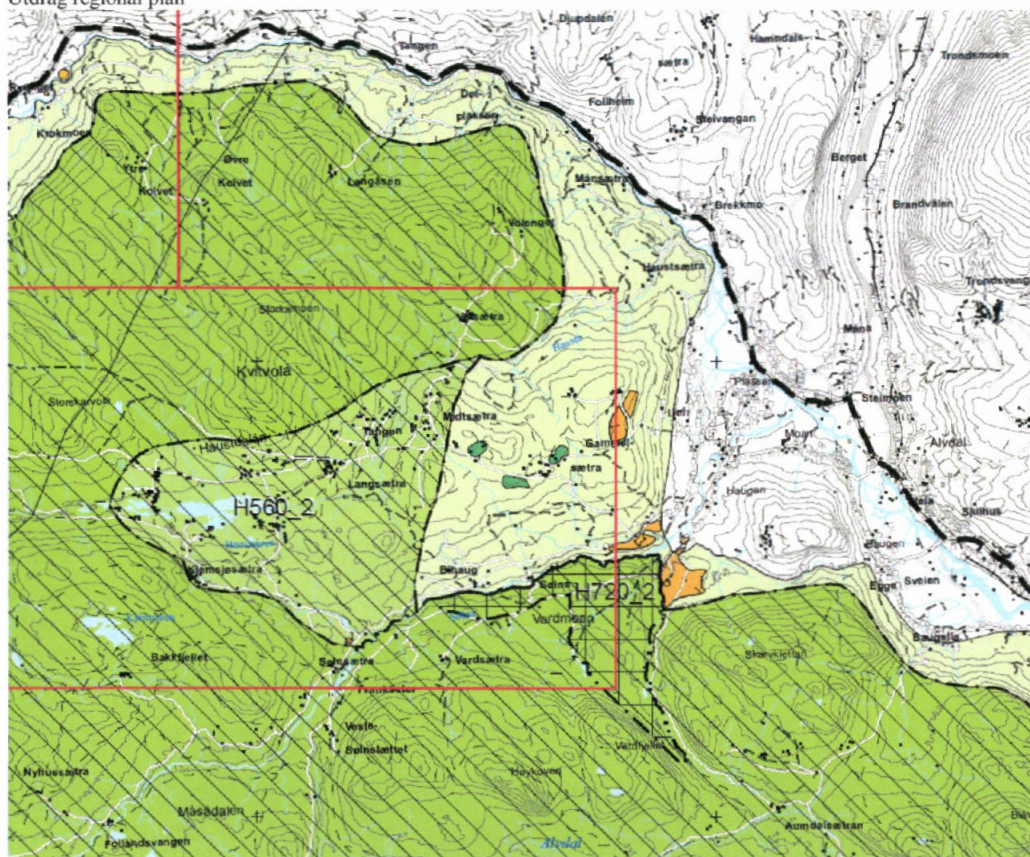
Sone 1

Store deler av Sølnekletten inngår i sone 1 – nasjonalt villreinområde. Dette er områder som gjennom retningslinjene tilrås gitt betegnelsen *LNF-områder med hensynssone naturmiljø*. Avgrensingen av sone 1 er i hovedsak i tråd med kommunenes egne prioriteringer i kommuneplanens arealdel. For Alvdals del er de samme områdene (i hovedtrekk) gitt betegnelsen LNF-N-områder (landbruks-, natur- og friluftsområder med særskilte naturverdier). Se utdrag fra kommuneplanens arealdel nedenfor. Sone 1 er utvidet noe i nord – øst for Kvitvola. Sonen er først og fremst en grense mot ny utbygging og tyngre tekniske inngrep.

Utdrag kommuneplanens arealdel Alvdal



Utdrag regional plan



I sone 1 gis det muligheter for videreutvikling av tilleggsnæringer i landbruket og for videre utvikling av Breisjøseter turisthytte (felles retningslinjer sone 1 s. 39, og særskilte retningslinjer sone Sønkleppen s. 46). Dette er viktig for utvikling av bygdene rundt med tanke på næringsutvikling innenfor spesielt reiseliv og turisme. Utfordringen med denne type virksomhet bør ses på som annerledes enn det som trolig er en mer utfordrende situasjon innen deler av Rondane.

Det er viktig at bygging av landbruksveier fortsatt skal behandles etter forskrift om landbruksveier med de bestemmelser som gjelder her, slik at landbruksnæringsens interesser ivaretas. Det må ikke legges begrensninger på bygging av slike veier utover det som forskriften om landbruksveier selv setter. En eventuell begrensning av ferdselen kan gjøres med krav om stenging for annen ferdsel enn i næringsøyemed.

Sone 2

Deler av Haustdalen er lagt inn i sone 2 – buffersone. Dette er områder som ikke er like viktige for villrein i dag som før (noe som også fremgår av temakart for villrein), men der økt utbygging innenfor sonen kan påvirke sentrale og spesielt viktige villreinområder negativt. Dette er områder der planen ikke legger til rette for ny utbygging av fritidsbebyggelse, men der eksisterende bebyggelse kan utvikle seg innenfor fastsatte rammer. I denne delen av planområdet er det i planprosessen lagt særskilt vekt på de utfordringer som knyttes til ferdsel på akse Haustdalen – Grimsbu. Spesielt økt ferdsel vinterstid vil kunne medføre at de nordlige deler av villreinområdet vil kunne gå ut av bruk som villreinområde. Økende

brøyting av veger inn i området kan medvirke til at trafikk flyttes lenger inn mot mer sårbare områder for villrein. Ved ny utbygging vil presset på brøyting av veger kunne øke enda mer. Det er også lagt vekt på de generelle retningslinjene gitt i planen som ønsker å prioritere nye fritidsbebyggelse nærmest mulig tettsted og grender med en viss infrastruktur, for at ny utbygging skal gi størst mulig ringvirkninger for lokalsamfunnet. For Alvdal samsvarer dette med de vurderinger og det som ble resultat i ved behandling av gjeldende kommuneplan, tekstdelen og arealdelen.

For Haustdalen er det gitt særskilte retningslinjer i planen som skal bidra til styrking av beitebruk og seterdrift, samt utvikling av småskala turisme og utmarksnæring. Man ser det som viktigere å prioritere næring og friluftsliv generelt innenfor sonen framfor tilrettelegging for ny fritidsbebyggelse. Tilrettelegging for friluftsliv og aktiviteter innenfor sonen prioriteres for å begrense ferdsel inn i sone. 1. Dette gjelder særlig vinterstid.

Sone 4 Utviklingssone i dalførene

Sone 4 er områder som ligger innenfor leveområde for villrein. Planen gir ingen særskilte retningslinjer for områdenes arealstatus i kommuneplan. Dette avklares gjennom kommunale planer. Temakart for villrein skal imidlertid tas med i vurderingen av tiltak og for behovet for avbøtende tiltak.

Hvite områder

Dette er områder som i det vesentligste ligger utenfor leveområde for villrein. Baugsberget ligger innenfor leveområde for villrein, men planen foreslår at lokalsamfunnsutvikling prioriteres framfor villreinhensyn i dette området. Rådmannen foreslår at grensen justeres slik at området utvides og blir sammenfallende med grense for kommunedelplanen Alvdal tettsted som er under utarbeidelse. Dette gjelder mot vest i Plasslia. Dette er også påpekt i avsnitt 3 i denne saksvurderingen.

Felles for sonene:

Retningslinjen om seter- og utmarksbebyggelse. I sone 2, 3 og 4 bør fradeling kunne vurderes som ledd i strukturrasjonalisering som et viktig virkemiddel og mulig løsning i saker for å styrke landbruksnæringen.

Retningslinjene for øvre grense på utvidelse av eksisterende fritidsbebyggelse i de ulike sonene er positiv. De oppfattes å være i tråd med de vurderinger Alvdal kommune har gjort i sin nylige gjennomgang av sin kommuneplan samt at det gir forutsigbarhet for eiere, forvaltningen samt oppfattelse av likebehandlingen på tvers av kommunegrenser.

Handlingsprogram

Handlingsprogrammet er del inn i:

- Prioriterte tiltak for begge områder
- Prioriterte tiltak særskilt for Rondane
- Prioriterte tiltak særskilt for Sølnekletten
- Andre tiltak

For begge områder er særlig tiltak knyttet til kunnskap, informasjon og tilrettelegging fremhevet som viktig. Økt kunnskap om ferdsel generelt og villreinens bruk av området kan også gi grunnlag for nye vurderinger av planområdet ved revidering av plan på et senere tidspunkt.

For Sølneklettens del er det spesielt fremhevet ønske om en oppfølgende skilt-, sti og løypeplan der de ulike aktørene i området (grunneiere, rettighetshavere, kommunen, turforeninger, reiseliv m.m.) drøfter videre tilrettelegging og styring av ferdsel i fellesskap.

Synliggjøring og prioritering av områdets verdi som seterområde med interessant kulturhistorie og verdifull bygningsmasse er viktig. Dette kan igjen danne grunnlag for at området kan bli prioritert i forhold til ulike støtteordninger for ivaretagelse og utvikling av kulturlandskap, bygninger mv.

Framtidig forvaltning

Det viktig at det ikke etableres organer og systemer som byråkratiser forvaltningen utover det som er virkeligheten i dag. I forhold til handlingsplan bør det dynamiske arbeidet med oppfølging og rullering forenkles slik at fylkeskommunen selv tar ansvaret for dette, men at kommunene, rettighetshavere etc blir tatt med på råd og hørt på en ryddig og effektiv måte for å sikre medbestemmelse.

Andre forhold.

Rådmannen mener foreslåtte grenser for ulike soner, samt retningslinjer tilhørende ser fornuftig ut. De kommentarer og momenter som blir påpekt i saksvurderingen her bør likevel tas inn som en del av endelig plan. Dersom det etter høringsrunden blir gjort vesentlig endring på dette må planen vurderes på nytt i plangruppene og sendes på ny høring til kommunene.

Innstilling:

Kommunestyret i Alvdal stiller seg bak rådmannens saksvurdering som høringsuttalelse for regional plan for Rondane – Sølnekletten.

Formannskapet behandlet saken i møte 20.01.2011 :

Tilleggsforslag fra Johan Ragnar Eggen, Alvdal Senterparti:

Alvdal kommune tar rapport om planbeskrivelse til etterretning. I buffersone 2 – Haustdalen – legges det til rette for fritidsbebyggelse for inntil 30 nye fritidshytter. Det forutsettes at det lages til retningslinjer for vinterbrøyting, skiløyper og hundekjøring i området og i aksene mot Grimsbu.

Tilleggsforslag fra Ola Eggset, Alvdal Venstre:

Formannskapet i Alvdal ønsker at 30 nye hyttetomter i Gråsjøområdet tas ut av planen. Realisering av disse vil legge ytterligere press på viktige sommerbeiteområder for villreinen i form av ferdsel.

Det ble først votert over tilleggsforslag fra Johan Ragnar Eggen, Alvdal Senterparti.
Ved votering falt tilleggsforslaget med 5 mot 2 stemmer.

Det ble så votert over tilleggsforslag fra Ola Eggset, Alvdal Venstre.
Ved votering falt tilleggsforslaget med 4 mot 3 stemmer.

Ved votering over rådmannens innstilling ble denne enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret i Alvdal stiller seg bak rådmannens saksvurdering som høringsuttalelse for regional plan for Rondane – Sølnekletten.

Kommunestyret behandlet saken i møte 27.01.2011 :

Forslag fra Ola Eggset Alvdal Venstre som tillegg til vedtak i formannskapet:

Kommunestyret i Alvdal ønsker at 30 nye hyttetomter i Gråsjøområdet tas ut av planen.

Realisering av disse vil legge ytterligere press på viktige sommerbeiteområder for villreinen i form av økt ferdsel.

Forslag fra Johan Ragnar Eggen, Alvdal Senterparti som tillegg til vedtak i formannskapet:

Kommunestyret i Alvdal stiller seg bak rådmannens saksvurdering som høringsuttalelse for regional plan for Rondane – Sølnekletten, med unntak av,

I buffersone 2 – Haustdalen – legges det til rette for fritidsbebyggelse for inntil 30 nye fritidshytter. Det forutsettes at det lages til retningslinjer for vinterbrøyting, skiløyper og hundekjøring i området og i aksen mot Grimsbu.

Det ble først votert over tilleggsforslag fra Ola Eggset, Alvdal Venstre.

Forslaget fra Ola Eggset, Alvdal Venstre ble vedtatt med 9 mot 8 stemmer.

Det ble så votert over tilleggsforslag fra Johan Ragnar Eggen, Alvdal Senterparti.

Forslaget fra Johan Ragnar Eggen Alvdal Senterparti falt med 8 mot 9 stemmer.

Det ble så votert over vedtak fra formannskapet.

Ved votering over formannskapets vedtak ble denne enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret i Alvdal stiller seg bak rådmannens saksvurdering som høringsuttalelse for regional plan for Rondane – Sølnekletten, med følgende tillegg:

Kommunestyret i Alvdal ønsker at 30 nye hyttetomter i Gråsjøområdet tas ut av planen.

Realisering av disse vil legge ytterligere press på viktige sommerbeiteområder for villreinen i form av økt ferdsel.